

FERNANDO FACURY SCAFF
JOSÉ MAURICIO CONTI
COORDENADORES

Lei de Responsabilidade Fiscal

10 anos de vigência — Questões Atuais

PREFÁCIO: REGIS FERNANDES DE OLIVEIRA

AUTORES: RICARDO LOBO TORRES

IVES GANDRA DA SILVA MARTINS

JOSÉ MAURICIO CONTI

FERNANDO FACURY SCAFF

CESAR AUGUSTO SEIJAS DE ANDRADE

HELIO MARTINS TOLLINI

JOSÉ ROBERTO R. AFONSO

BETINA TREIGER GRUPENMACHER

PAULO ROBERTO LYRIO PIMENTA

MARIA CRISTINA CESAR DE OLIVEIRA

OCTAVIO CASCAES DOURADO JUNIOR

KIYOSHI HARADA

VALMOR SLOMSKI

MARCELO NERLING

MARCOS NÓBREGA

FRANCISCO SÉRGIO ROCHA

IBDF
INSTITUTO BRASILEIRO
DE DIREITO FINANCEIRO



FERNANDO FACURY SCAFF

Professor da Universidade de São Paulo e Professor da Universidade Federal do Pará (licenciado).
Advogado, sócio do Silveira, Athias, Soriano de Mello, Guimarães, Pinheiro & Scaff – Advogados.

JOSÉ MAURICIO CONTI

Professor Associado de Direito Financeiro da USP. Livre-docente em Direito Financeiro pela USP.
Juiz de Direito em São Paulo.

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

10 Anos de VIGÊNCIA

- QUESTÕES ATUAIS -



Apresentamos a nova assinatura do Grupo Conceito, união das capacidades e competências da editora Conceito Editorial e da Editora Modelo para fazer ainda mais por todo mercado editorial.

2010

Editora CONCEITO EDITORIAL

Presidente

Salézio Costa

Editor-Chefe

Jesse Vascotto

Editores

Orides Mezzaroba

Valdemar P. da Luz

Conselho Editorial

André Maia

Carlos Alberto P. de Castro

Cesar Luiz Pasold

Diego Araujo Campos

Edson Luiz Barbosa

Fauzi Hassan Choukr

Jacinto Coutinho

Jerson Carneiro Gonçalves

João Batista Lazzari

José Antônio Peres Gediel

Lenio Luiz Streck

Marcelo Alkmim

Martônio Mont'Alverne B. Lima

Renata Elaine Silva

Vicente Barreto

Coordenação Editorial

Marijane R S Santos

Capa

Jonny M. Prochnow

Editoração

Jean Robert Soares

Catálogo na Publicação: Bibliotecária Cristina G. de Amorim CRB-14/898

L525

Lei de Responsabilidade Fiscal – 10 Anos de Vigência – Questões Atuais /
Organizadores: Fernando Facury Scaff; José Mauricio Conti - Florianópolis: Conceito
Editorial, 2010.

244p.

ISBN 978-85-7874-151-8

1. Direito Administrativo 2. Administração pública 3. Responsabilidade Fiscal
4. Direito Financeiro
I. Scaff, Fernando Facury II. Conti, José Mauricio

CDU – 351.72

Proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, a violação dos direitos autorais é punível
como crime, previsto no Código Penal e na Lei de direitos autorais (Lei nº 9.610, de 19.02.1998).

© Copyright 2010 Impresso no Brasil / Printed in Brazil



Editora Conceito Editorial

Rua Farroupilha, nº 153 – Bairro Campinas – CEP 88117-100 – São José – SC – (48) 3205 1300

www.conceitojur.com.br

LIVRARIAS CONCEITO EDITORIAL

SANTA CATARINA

Florianópolis: Rua Álvaro Milen da Silveira, 208
Centro – Fone: (48) 3324-0040

MINAS GERAIS

Belo Horizonte: Rua dos Guajajaras, 285 – Centro
Fone (31) 3267 8689 - 3267 8687

MATO GROSSO

Cuiabá: 2ª Av. Transversal, s/n – Centro Político
Administrativo – Fone (65) 3644-1044

Rondonópolis: Av. Marechal Dutra, 1147 – Centro
Fone (66) 3421-3207

RIO GRANDE DO SUL

Porto Alegre: Rua Washington Luis, 1110
3º andar – Fone (51) 3287-7442 - 3287-7443

MATO GROSSO DO SUL

Campo Grande: Av. Mato Grosso, 4700
Bairro Carandá Bosque – Fone (67) 3318-4825

Campo Grande: Rua da Paz, 17 – Loja 3
Vila Tupaciretan – Fone (67) 3384-8242

Corumbá: Rua América, 1941 – Centro
Fone (67) 3232-0016

Dourados: Rua Onofre Pereira de Matos, 1700
Centro – Fone (67) 3421-9269

Três Lagoas: Rua Zuleide Peres Tabox, 1007
Praça da Justiça, 10 – Fone (67) 3521-0403

SÃO PAULO

Distribuição: Rua da Abolição, 266
Bela Vista Fone (11) 3929-2069

SUMÁRIO

Responsabilidade Fiscal, Renúncia de Receitas e Guerra Fiscal no ICMS	11
<i>Ricardo Lobo Torres</i>	
Incentivos Onerosos e Não Onerosos na Lei de Responsabilidade Fiscal.....	29
<i>Ives Gandra da Silva Martins</i>	
Planejamento e Responsabilidade Fiscal.....	39
<i>José Mauricio Conti</i>	
A Dívida Pública com Precatórios após 10 Anos da LRF ou como a Resolução 40/2001 do Senado Caloteou a República.....	57
<i>Fernando Facury Scaff e Cesar Augusto Seijas de Andrade</i>	
Avançar nas Responsabilidades	77
<i>Helio Martins Tollini e José Roberto R. Afonso</i>	
Responsabilidade Fiscal, Renúncia de Receitas e Guerra Fiscal.....	99
<i>Betina Treiger Gruppenmacher</i>	
Instituição de Tributos, Guerra Fiscal e Renúncia de Receitas da Lei de Responsabilidade Fiscal	117
<i>Paulo Roberto Lyrio Pimenta</i>	
O Direito de Acesso à Informação e a Lei de Responsabilidade Fiscal.....	127
<i>Maria Cristina Cesar de Oliveira e Octavio Cascaes Dourado Junior</i>	
Despesas com pessoal na Lei de Responsabilidade Fiscal	147
<i>Kiyoshi Harada</i>	

A Responsabilidade Fiscal e Transferência de Recursos para o Terceiro Setor.....	169
<i>Valmor Slomski e Marcelo Nerling</i>	
Parcerias Público-Privadas: Licitação, LRF e Restrições Fiscais.....	197
<i>Marcos Nóbrega</i>	
Considerações sobre a Lei de Responsabilidade Fiscal e o equilíbrio do orçamento público.....	221
<i>Francisco Sérgio Silva Rocha</i>	