

T

Coleção de Direito
Tributário & Financeiro

coordenadores

Fernando Facury Scaff
Misabel de Abreu Machado Derzi
Onofre Alves Batista Júnior
Heleno Taveira Torres

REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO NO BRASIL

entre críticos e apoiadores



CASA DO
DIREITO

IDFin

INSTITUTO
DE DIREITO
FINANCEIRO



coordenadores

Fernando Facury Scaff
Misabel de Abreu Machado Derzi
Onofre Alves Batista Júnior
Heleno Taveira Torres

REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO NO BRASIL

entre críticos e apoiadores



Copyright © 2024 by Editora Letramento
Copyright © 2024 by Fernando Facury Scaff
Copyright © 2024 by Misabel de Abreu Machado Derzi
Copyright © 2024 by Onofre Alves Batista Júnior
Copyright © 2024 by Heleno Taveira Torres

Diretor Editorial Gustavo Abreu
Diretor Administrativo Júnior Gaudereto
Diretor Financeiro Cláudio Macedo
Logística Daniel Abreu e Vinícius Santiago
Comunicação e Marketing Carol Pires
Assistente Editorial Mateus Moreno e Maria Eduarda Paixão
Designer Editorial Gustavo Zeferino e Luís Otávio Ferreira
Colaboradores Larissa Toledo Teixeira e João Kleber Vaz

Coordenadores da Coleção
Misabel de Abreu Machado Derzi
Onofre Alves Batista Júnior

Conselho Editorial

André Parma Falloni	João Félix Pinto Nogueira	Ricardo Lodi Ribeiro
André Mendes Moreira	José Maurício Conti	Sacha Calmon Navarro Coelho
Élida Graziane Pinto	Ludmila Mara Montelero de Oliveira	Tarcísio Diniz Magalhães
Elival da Silva Ramos	Luís Eduardo Schoueri	Thomas da Rosa de Bustamante
Fernando Facury Scaff	Marciano Buffon	Ulisses Schwarz Viana
Heleno Taveira Torres	Mary Elbe Queiroz	Valter de Souza Lobato
Hugo de Brito Machado Segundo	Pasquale Pistone	
Humberto Bergmann Ávila	Paulo Rosenblatt	

Todos os direitos reservados. Não é permitida a reprodução desta obra sem aprovação do Grupo Editorial Letramento.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Biblioteca Julia da Silva Maura - CRB6/3684

R332 Reforma tributária do consumo no Brasil : entre críticos e apoiadores / Alice de Abreu Lima Jorge ... [et al.] ; coordenado por Fernando Facury Scaff ... [et al.] . - Belo Horizonte : Casa do Direito, 2024. 650 p. ; 23 cm. - (Direito Tributário e Financeiro)

Inclui Bibliografia.

ISBN 978-65-5932-477-4

1. Emenda Constitucional 132/23. 2. Reforma tributária. 3. Reforma tributária do consumo. 4. Sistema Tributário Nacional. 5. Direito Financeiro e Tributário. I. Jorge, Alice de Abreu Lima. II. Scaff, Fernando Facury. III. Título. IV. Série.

CDU: 34:336.2

CDD: 343.05

Índices para catálogo sistemático:

1. Direito tributário 34:336.2
2. Direito tributário 343.0



GRUPO ED.
LETRAMENTO

LETRAMENTO EDITORA E LIVRARIA

Caixa Postal 3242 - CEP 30.130-972

r. José Maria Rosemberg, n. 75, b. Ouro Preto

CEP 31.340-080 - Belo Horizonte / MG

Telefone 31 3327-5771



É O SELO JURÍDICO DO
GRUPO EDITORIAL LETRAMENTO

AUTORES

ALICE DE ABREU LIMA JORGE
ANA REGINA CAMPOS DE SICA
ANDRÉ HORTA
ANDRÉ MENDES MOREIRA
BARBARA DAS NEVES
BERNARDO MORAIS MARQUES
BETINA TREIGER GRUPENMACHER
DANIELA CRISTINA FLORIANO ALVES BATISTA
ESTEVÃO HORVATH
FELIPE SCUDELER SALTO
FERNANDO FACURY SCAFF
FERNANDO REZENDE
FLÁVIA TREIGER GRUPENMACHER
FRANCISCO GASSEN
FREDERICO MENEZES BREYNER
GABRIEL FARIA DA COSTA
GERALDO BIASOTO JUNIOR
GUSTAVO DA GAMA VITAL DE OLIVEIRA
HELENO TAVEIRA TORRES
HENDRICK PINHEIRO
HUGO DE BRITO MACHADO SEGUNDO
IVES GANDRA DA SILVA MARTINS
JOSÉ ROBERTO AFONSO
LAÍS KHALED PORTO
LUCAS BEVILACQUA

LUCIANA GRASSANO GOUVEA MÉLO
LUDMILA MARA MONTEIRO DE OLIVEIRA
LUIZ ALBERTO GURGEL DE FARIA
LUMA CAVALEIRO DE MACÊDO SCAFF
MAÍLSON DA NÓBREGA
MARCELO SAMPAIO SIQUEIRA
MARCIANO SEABRA DE GODOI
MARY ELBE QUEIROZ
MISABEL ABREU MACHADO DERZI
MURILO FERREIRA VIANA
NATERCIA SAMPAIO SIQUEIRA
ONOFRE ALVES BATISTA JÚNIOR
PAULO DE BARROS CARVALHO
PAULO ROBERTO COIMBRA SILVA
RAFAEL FONSECA
RAFAELLA SANTOS COSTA
REGIS FERNANDES DE OLIVEIRA
SACHA CALMON NAVARRO COELHO
SÉRGIO WULFF GOBETTI
TACIO LACERDA GAMA
THÁLIS ANDRADE
THUANY CAMPBELL BRISOLLA
VALCIR GASSEN
VILMA DA CONCEIÇÃO PINTO

- 11** **SOBRE OS COORDENADORES**
- 13** **APRESENTAÇÃO**
A REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO NO
BRASIL - ENTRE CRÍTICOS E APOIADORES
- 16** **REGIME FISCAL SUSTENTÁVEL E REFORMA TRIBUTÁRIA**
Heleno Taveira Torres
- 28** **A NÃO-CUMULATIVIDADE FRUSTRADA**
NA REFORMA TRIBUTÁRIA
Misabel Abreu Machado Derzi
André Mendes Moreira
- 50** **PANORAMA SOBRE A EC 132: UM SALTO NO**
ESCURO, COM TORCIDA A FAVOR
Fernando Facury Scaff
- 74** **UM BREVE RESUMO DA "REFORMA TRIBUTÁRIA DO**
CONSUMO" APROVADA PELA PEC 132/2023
Daniela Cristina Floriano Alves Batista
Onofre Alves Batista Júnior
- 207** **A EMENDA CONSTITUCIONAL 132/2023 COMO O INÍCIO**
DE UM POSSÍVEL DESBLOQUEIO INSTITUCIONAL QUE
PERMITA UMA INCIDÊNCIA EQUITATIVA DO IMPOSTO
SOBRE HERANÇAS E DOAÇÕES NO BRASIL
Marciano Seabra de Godoi
- 241** **A REFORMA TRIBUTÁRIA BRASILEIRA E**
A "PADROEIRA" PORTUGUESA
Ludmila Mara Monteiro de Oliveira
Bernardo Moraes Marques
- 253** **A TRIBUTAÇÃO NA IMPORTAÇÃO E O PRINCÍPIO DO PAÍS**
DE DESTINO NA EMENDA CONSTITUCIONAL 132/2023
Gustavo da Gama Vital de Oliveira

264	CASOS E OCASOS DA EMENDA CONSTITUCIONAL Nº132/2023 NA TRIBUTAÇÃO ADUANEIRA Thális Andrade	401	O C SOE Luca Rafa
278	CONTRIBUIÇÃO SOBRE PRODUTOS PRIMÁRIOS E SEMIELABORADOS: DE ONDE VEIO ESSA IDEIA E QUAIS SERIAM SUAS CARACTERÍSTICAS Estevão Horvath Hendrick Pinheiro	414	O C LIM HIP Frec
298	CRÍTICAS À EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 132: OS RISCOS ECONÔMICOS E FEDERATIVOS DO IBS Felipe Scudeler Salto	422	O IF Paul Allo
312	DESAFIOS PARA O SETOR DE TECNOLOGIA E A REFORMA TRIBUTÁRIA Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff	431	PRE CON Sac
331	ENTRE O CERTO E O INCERTO: O QUE PODEMOS ESPERAR DA REFORMA TRIBUTÁRIA? Betina Trelger Gruppenmacher Barbara das Neves Flávia Trelger Gruppenmacher	454	REF EM La(S Thu Gab
354	FEDERAÇÃO, AUTONOMIA FINANCEIRA E COMPETÊNCIAS NO NOVO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL Tacio Lacerda Gama	468	REF EST José Gera Mur
370	IMPACTOS DA REFORMA DA TRIBUTAÇÃO SOBRE O CONSUMO: CONSIDERAÇÕES SOBRE O ATUAL CONFLITO DE COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA E AS OPERAÇÕES ENVOLVENDO SOFTWARES Luciana Grassano Gouvea Melo Rafaella Santos Costa	494	REF Mar
388	NOVOS CENÁRIOS PARA AS POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL André Horta	508	REF Ives Ana

**401 O COMITÊ GESTOR DO IMPOSTO SOBRE BENS E SERVIÇOS (IBS)
SOB A PERSPECTIVA DO FEDERALISMO FISCAL BRASILEIRO**

Lucas Bevilacqua
Rafael Fonseca

**414 O CONCEITO DE OPERAÇÕES COM SERVIÇOS E OS
LIMITES DA LEI COMPLEMENTAR NA DEFINIÇÃO DA
HIPÓTESE DE INCIDÊNCIA DO IBS E DA CBS**

Frederico Menezes Breyner

422 O IPVA NA REFORMA TRIBUTÁRIA

Paulo Roberto Coimbra Silva
Alice de Abreu Lima Jorge

**431 PREVISIBILIDADE E PLANEJAMENTO
COMO GARANTIA DO SISTEMA**

Sacha Calmon Navarro Coelho

**454 REFORMA TRIBUTÁRIA CONSTITUCIONAL TRANSITÓRIA: AS
EMENDAS AO ADCT E A FIGURA DO "ADICIONAL DE IBS"**

Lais Khaled Porto
Thuany Campbell Brisolla
Gabriel Faria da Costa

**468 REFORMA DA TRIBUTAÇÃO INDIRETA: UMA
ESTIMATIVA DE SEUS IMPACTOS SETORIAIS**

José Roberto Afonso
Geraldo Blasoto Junior
Murilo Ferreira Viana

494 REFORMA TRIBUTÁRIA: DA FANTASIA À REALIDADE

Mary Elbe Queiroz

508 REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO NO BRASIL

Ives Gandra da Silva Martins
Ana Regina Campos de Sica

- 516 **REFORMA TRIBUTÁRIA: O IBS E A
DESRESPONSABILIZAÇÃO POLÍTICA**
Natercia Sampaio Siqueira
Marcelo Sampaio Siqueira
- 532 **REFORMA TRIBUTÁRIA – PRIMEIRAS IMPRESSÕES
QUESTIONAMENTOS, SUGESTÕES E ANÁLISE:
EMENDA CONSTITUCIONAL N. 132/2023**
Regis Fernandes de Oliveira
- 566 **REFORMA TRIBUTÁRIA E A TRIBUTAÇÃO SOBRE O
CONSUMO NO BRASIL: É PRECISO QUE TUDO MUDE,
PARA QUE TUDO PERMANEÇA COMO ESTÁ?**
Francisco Gassen
Luiz Alberto Gurgel de Faria
Valcir Gassen
- 584 **REFORMA TRIBUTÁRIA E O PACTO FEDERATIVO**
Paulo de Barros Carvalho
- 601 **REFORMA TRIBUTÁRIA E PROCESSO: E O ART. 166 DO CTN?**
Hugo de Brito Machado Segundo
- 607 **TRIBUTAÇÃO E O FINANCIAMENTO DAS
RESPONSABILIDADES DO ESTADO**
Fernando Rezende
Vilma da Conceição Pinto
- 622 **UMA REFORMA BOA PARA A ECONOMIA
E JUSTA PARA A FEDERAÇÃO**
Sérgio Wulff Gobetti
- 638 **UM IVA MODERNO: SAÍDA PARA O MANICÔMIO TRIBUTÁRIO**
Maílson da Nóbrega

FERNANDO

Gradua
Professor
(USP). Pro
Federal d
Direito da
Universid
Athias, So

HELENO TAY

Professo
versidade
ário na m
Especialis
Vice-Presi
sede em A
Diretor Vi
ro – ABDF.
no de Dere
no Brasil e
lho Superi
Membro d
de São Pau
Federação

MISABEL DE

Gradua
deral de M
UFMG. At
butário da
UFMG. Ex
Departam